

**ДЕПАРТАМЕНТ ТРАНСПОРТА
И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

**об осуществлении департаментом транспорта
и дорожного хозяйства Костромской области
государственной функции по осуществлению
регионального государственного контроля за
соблюдением требований по перевозке
пассажиров и багажа легковым такси на
территории Костромской области
в 2019 году**

Кострома 2020 г.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере регионального государственного контроля

В соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 14 января 2008 года № 5 «О департаменте транспорта и дорожного хозяйства Костромской области» к полномочиям департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – департамент) относится осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области.

При выполнении государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области должностные лица департамента руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

- 1) Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
- 2) Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 3) Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 4) постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;
- 5) постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- 6) Законом Костромской области от 17 ноября 2011 года № 138-5-ЗКО «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси»;
- 7) приказом департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 23 ноября 2016 года № 216 «Об утверждении административного регламента по исполнению департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области».

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), установлены:

- 1) статьей 9 Федерального Закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 2) пунктами 111, 115 – 120 постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112 «Об утверждении правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Указанные нормативные правовые акты находятся в свободном доступе на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://trans.adm44.ru/mandatoryrequirement/> в разделе «Обязательные требования».

2. Организация регионального государственного контроля

Региональный государственный контроль за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области осуществляют должностные лица департамента.

В соответствии с пунктом 61 положения о департаменте транспорта и дорожного хозяйства Костромской области департамент ведет производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Костромской области.

Основной задачей должностных лиц департамента, осуществляющих государственную функцию по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области, является проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований действующего законодательства при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области.

Правовыми основаниями проведения плановых проверок являются:

- статья 9 Федерального Закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- статья 9 Федерального Закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- пункты 111, 115 – 120 постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112 «Об утверждении правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;
- Закон Костромской области от 17 ноября 2011 года № 138-5-ЗКО «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси».

При осуществлении контрольных мероприятий департамент не взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Подведомственными департаменту учреждениями государственный контроль (надзор) не осуществляется.

Экспертные организации и эксперты к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок в рассматриваемом периоде не привлекались.

Региональный государственный контроль за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области осуществлялся на основании Плана проведения департаментом плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получивших разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области (далее – План проверок).

План проверок утверждён в установленном порядке директором департамента. Согласованный и утвержденный в установленном порядке с органами прокуратуры

ежегодный план плановых проверок размещён на официальном сайте департамента (<http://trans.adm44.ru/sfera/transp/legkovoe/informaciya/proverok/>).

3. Финансовое и кадровое обеспечение регионального государственного контроля

Региональный государственный контроль за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области осуществляется без дополнительных финансовых затрат.

Штатная численность работников департамента, отвечающих за осуществление регионального государственного контроля, составляет 2 единицы. Из них в 2019 году была занята 1 штатная единица.

Все работники, осуществляющие мероприятия по контролю, соответствуют квалификационным требованиям.

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в 2019 году объёму функций по контролю составляет 2 проведенные проверки.

4. Проведение регионального государственного контроля

Основные показатели проведения контрольных мероприятий приведены в таблице:

Проведено проверок		3
из них:	в отношении малого и среднего предпринимательства	0
	внеплановых	1
по результатам проверок	выдано предписаний	1
Количество проверок, по результатам которых не выявлено нарушений		0
Количество проверок, предусмотренных на отчетный период ежегодным сводным планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей		2
Количество фактически выполненных плановых проверок		2

В 2019 году в соответствии с Планом, согласованным с прокуратурой Костромской области, департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области проведены 2 плановые выездные проверки индивидуальных предпринимателей по осуществлению контроля за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области (100% от запланированных проверок за отчетный период). По итогам проведения 1 проверки было выдано предписание об устранении выявленных нарушений и проведена 1 внеплановая документарная проверка по исполнению выданного предписания. Проведение 1 проверки было невозможно ввиду отсутствия индивидуального предпринимателя или уполномоченного представителя, не обеспечения доступа к транспортным средствам, не представления документов, не обеспечения возможности получения объяснений, о чем, в соответствии с частью 7 статьи 12 Федерального закона № 294-ФЗ, был составлен акт о невозможности проведения проверки, с последующим проведением процессуальных действий, направленных на привлечение виновного лица к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушений. Решением мирового судьи судебного участка № 8 Ленинского судебного района г. Костромы виновное лицо привлечено к ответственности по части 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ с назначением административного штрафа в размере 5000 рублей.

В соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, в 2019 году не проводились.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлены.

5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Сотрудниками департамента на постоянной основе проводится методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, консультирование правового характера, даются необходимые разъяснения. Обеспечивается размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте департамента перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

В 2019 году отсутствуют случаи оспаривания в суде субъектами предпринимательства оснований и результатов проведения в отношении них плановых и внеплановых мероприятий по контролю.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Анализ итоговых показателей деятельности департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области по региональному государственному контролю за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области в 2019 году:

Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок в 2019 году – 2.

Количество проведенных плановых проверок – 2.

Выполнение плана проведения проверок – 100 %.

Заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в органы прокуратуры – отсутствуют.

Количество проведенных внеплановых проверок – 1.

Проверки, результаты которых признаны недействительными – отсутствуют.

Проверки, проведенные департаментом с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам департамента, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания – отсутствуют.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного индивидуального предпринимателя – 1.

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) составляет 50%.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, составляет 0%.

В деятельности проверенных хозяйствующих субъектов нарушения обязательных требований, явившиеся основанием причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлены.

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

В настоящее время ситуация с созданием благоприятных условий для легального осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осложняется отсутствием на федеральном уровне регламентации деятельности служб, оказывающих информационные услуги или выполняющих функцию координаторов действий пассажиров и таксистов (служб заказа такси). В связи с этим службы заказа такси оказывают информационные услуги как хозяйствующим субъектам, получившим разрешение, так и физическим лицам, осуществляющим деятельность без соответствующего разрешения.

Решением данной проблемы могло бы стать рассмотрение и принятие Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации законопроекта, внесенного 18 декабря 2019 года № 864881-7 «О государственном регулировании деятельности по перевозке легковыми такси и деятельности служб заказа легкового такси и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Директор департамента



Е.В. Кананин