

**ДЕПАРТАМЕНТ ТРАНСПОРТА
И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

**об осуществлении департаментом транспорта
и дорожного хозяйства Костромской области
государственной функции по осуществлению
регионального государственного контроля за
соблюдением требований по перевозке
пассажиров и багажа легковым такси на
территории Костромской области
в 2018 году**

Кострома 2019 г.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере регионального государственного контроля

В соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 14 января 2008 года № 5 «О департаменте транспорта и дорожного хозяйства Костромской области» к полномочиям департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – департамент) относится осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области.

При выполнении государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области должностные лица департамента руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Законом Костромской области от 17 ноября 2011 года № 138-5-ЗКО «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси»;

приказом департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 23 ноября 2016 года № 216 «Об утверждении административного регламента по исполнению департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области».

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), установлены:

статьей 9 Федерального Закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

пунктами 111, 115 – 120 постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112 «Об утверждении правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Указанные нормативные правовые акты находятся в свободном доступе на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://trans.adm44.ru/index.aspx> в разделе Документы.

2. Организация регионального государственного контроля

Региональный государственный контроль за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области осуществляют должностные лица департамента.

В соответствии с пунктом 61 положения о департаменте транспорта и дорожного хозяйства Костромской области департамент ведет производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Костромской области.

Основной задачей должностных лиц департамента, осуществляющих государственную функцию по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области, является проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований действующего законодательства при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области.

Правовыми основаниями проведения плановых проверок являются:

- статья 9 Федерального Закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- статья 9 Федерального Закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- пункты 111, 115 – 120 постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112 «Об утверждении правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;
- Закон Костромской области от 17 ноября 2011 года № 138-5-ЗКО «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси».

При осуществлении контрольных мероприятий департамент не взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Подведомственными департаменту учреждениями государственный контроль (надзор) не осуществляется.

Экспертные организации и эксперты к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок в рассматриваемом периоде не привлекались.

Региональный государственный контроль за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области осуществлялся на основании Плана проведения департаментом плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получивших разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области (далее – План проверок).

План проверок утверждён в установленном порядке директором департамента. Согласованный и утвержденный в установленном порядке с органами прокуратуры ежегодный план плановых проверок размещён на официальном сайте департамента

3. Финансовое и кадровое обеспечение регионального государственного контроля

Региональный государственный контроль за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области осуществляется без дополнительных финансовых затрат.

Штатная численность работников департамента, отвечающих за осуществление регионального государственного контроля, составляет 2 единицы. Из них в 2018 году была занята 1 штатная единица.

Все работники, осуществляющие мероприятия по контролю, соответствуют квалификационным требованиям.

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в 2018 году объему функций по контролю составляет 1 проведенная проверка.

4. Проведение регионального государственного контроля

Основные показатели проведения контрольных мероприятий приведены в таблице:

Проведено проверок		1
из них:	в отношении малого и среднего предпринимательства	0
	внеплановых	0
по результатам проверок	выдано предписаний	0
Количество проверок, по результатам которых не выявлено нарушений		0
Количество проверок, предусмотренных на отчетный период ежегодным сводным планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей		1
Количество фактически выполненных плановых проверок		0

В 2018 году в соответствии с Планом, согласованным с прокуратурой Костромской области, департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области запланирована 1 плановая выездная проверка юридического лица по осуществлению контроля за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области. Проведение проверки было невозможно ввиду отсутствия руководителя или иного должностного лица, не обеспечения доступа к транспортным средствам, не представления документов, не обеспечения возможности получения объяснений, о чем, в соответствии с частью 7 статьи 12 Федерального закона № 294-ФЗ, был составлен акт о невозможности проведения проверки, с последующим проведением

процессуальных действий, направленных на привлечение виновного лица к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Постановлением судьи Ленинского районного суда г. Костромы от 22 мая 2018 года № 5-167/2018 производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ в отношении ООО «Лимбер» прекращено на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, в связи с наличием признаков отнесения проверяемого лица к субъектам малого и среднего предпринимательства и отсутствием информации о том, к какому виду предпринимательства данное лицо относится, полученной с использованием межведомственного информационного взаимодействия, в порядке установленном Правительством Российской Федерации. Решением судьи Костромского областного суда от 5 июля 2018 года № 7/12-76 постановление Ленинского районного суда оставлено без изменения.

В соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, в 2018 году не проводились.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлены.

5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Сотрудниками департамента проводится методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, консультирование правового характера, даются необходимые разъяснения.

В 2018 году отсутствуют случаи оспаривания в суде субъектами предпринимательства оснований и результатов проведения в отношении них плановых и внеплановых мероприятий по контролю.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Анализ итоговых показателей деятельности департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области по региональному государственному контролю за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области в 2018 году:

Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок в 2018 году – 1.

Количество проведенных плановых проверок – 1.

Выполнение плана проведения проверок – 100 %.

Заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в органы прокуратуры – отсутствуют.

Количество проведенных внеплановых проверок – отсутствуют.

Проверки, результаты которых признаны недействительными - 1.

Проверки, проведенные департаментом с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам департамента, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания отсутствуют.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного индивидуального предпринимателя – 0.

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) составляет 0%.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, составляет 0%.

В деятельности проверенного хозяйствующего субъекта нарушения обязательных требований, явившиеся основанием причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлены.

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

В настоящее время ситуация с созданием благоприятных условий для легального осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осложняется отсутствием на федеральном уровне регламентации деятельности служб, оказывающих информационные услуги или выполняющих функцию координаторов действий пассажиров и таксистов (служб заказа такси). В связи с этим службы заказа такси оказывают информационные услуги как хозяйствующим субъектам, получившим разрешение, так и физическим лицам, осуществляющим деятельность без соответствующего разрешения.

Решением данной проблемы могло бы стать скорейшее рассмотрение и принятие Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации законопроекта 481004-7 «О государственном регулировании отношений в области организации и осуществления деятельности по перевозке легковым такси и деятельности служб заказа легкового такси, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Директор департамента



Е.В. Кананин